



## Faktenblatt für öffentliche Verwaltungen

# Beschaffung von umweltgerechter Energie

## Stromlieferung

### Ausgangslage

Mit dem Inkrafttreten des revidierten Beschaffungsrechts untersteht der Stromeinkauf der Gemeinwesen seit Anfang 2021 dem öffentlichen Vergaberecht. Die Pflicht zu einer öffentlichen Ausschreibung besteht bei den folgenden Sachverhalten:

- Beschaffung von Strom als Lieferant für die Grundversorgung, insbesondere durch nicht ausgelagerte Kantons- oder Gemeindewerke.
- Beschaffung als Endverbraucher, insbesondere beim Stromeinkauf für die Versorgung von Verwaltungsgebäuden oder öffentlichen Verkehrsmitteln.

Diese Pflicht gilt, vorbehaltlich klar definierter Ausnahmen, ab einem Schwellenwert von CHF 250'000.<sup>1</sup>

Auf Stufe Bund gilt dies seit dem 1. Januar 2021, da zu diesem Zeitpunkt das totalrevidierte Bundesgesetz über öffentliche Beschaffungen (BöB) in Kraft trat, welches das revidierte WTO-Abkommen über das öffentliche Beschaffungswesen (GPA 2012) umsetzt.

Auf Stufe Kantone und Gemeinden gilt die revidierte Interkantonale Vereinbarung über das öffentliche Beschaffungswesen (IVöB 2019), welche jedoch noch nicht in allen Kantonen in Kraft getreten ist. Bei Beschaffungen im Staatsvertragsbereich, das heisst auch bei Strombeschaffungen über dem Schwellenwert von CHF 250'000, findet jedoch das neue GPA 2012 bereits seit dem 1. Januar 2021 Anwendung.<sup>2</sup>

Es ist möglich, bei den Strombeschaffungen nach neuem öffentlichem Beschaffungsrecht Nachhaltigkeits- oder Umweltkriterien in die Ausschreibung aufzunehmen. Dieses Faktenblatt erläutert den Sachverhalt und gibt Empfehlungen für die korrekte Ausschreibung zur Strombeschaffung in naturemade resp. naturemade star Qualität.

### Stromhandel und Lieferung

Der im Markt gehandelte physische Strom ist immer ein Mix aus der gesamten produzierten Elektrizität. Bei der Strombeschaffung unter Berücksichtigung von Nachhaltigkeitskriterien ist folgendes zu beachten:

- Die Märkte von physischem Strom und Herkunftsnachweisen (HKN) sind getrennte Märkte.
- Endverbraucher:innen können eine «Veredelung» von Strom erreichen, indem sie neben dem Bezug von Strom dessen höhere Qualität in Form von Zertifikaten (HKN) und entsprechenden (Öko-)Stromlabels erwerben (wie naturemade star).<sup>3</sup>

### Empfehlungen und Textbausteine für Ausschreibungen

#### Möglichkeit zur Aufteilung des Beschaffungsgegenstands

Über die bewusste Wahl von Strom mit naturemade Qualität kann eine öffentliche Verwaltung die Energiezukunft mitgestalten und den eigenen ökologischen Fussabdruck reduzieren. Es bestehen grundsätzlich zwei Möglichkeiten

<sup>1</sup> «D Checkliste oeffentliche Auftraggeber final Maerz 2022»: <https://www.bpuk.ch/bpuk/dokumentation/berichte-gutachten-konzepte/bereich-oeffentliches-beschaffungswesen>  
<sup>2</sup> Siehe Medienmitteilung der WEKO am 30.03.2021: <https://www.admin.ch/gov/de/start/dokumentation/medienmitteilungen.msg-id-82869.html>  
<sup>3</sup> Herausforderungen bei der Beschaffung von Stromlieferungen: Gutachten und Checklisten, siehe: [https://www.bkb.admin.ch/bkb/de/home/themen/veranstaltung\\_oev\\_beschaffung\\_2022/vormittag/herausforderungen\\_bei\\_den\\_beschaffungen.html](https://www.bkb.admin.ch/bkb/de/home/themen/veranstaltung_oev_beschaffung_2022/vormittag/herausforderungen_bei_den_beschaffungen.html)

zur Beschaffung von Strom mit naturemade respektive naturemade star Qualität.

- Getrennte Beschaffung von physischem Strom und HKN: Der physische Strombezug und die HKN-Qualität naturemade / naturemade star werden separat über zwei Lose beschafft.
- Beschaffung in einem Gegenstand: Strom wird mit definierter Qualität beschafft, bestehend aus physischem Strombezug und HKN mit Qualität naturemade / naturemade star.

Bei der Wahl der bevorzugten Beschaffungsvariante sind deren Vor- und Nachteile mit Blick auf die verwaltungsspezifischen Anforderungen abzuwägen. Bei der Beschaffung in einem Gegenstand ist ein geringerer Ausschreibungsaufwand zu erwarten. Bei der getrennten Beschaffung ist hingegen ein preisgünstigeres Gesamtangebot wahrscheinlich.

### Berücksichtigung beschaffungsrechtlicher Rahmenbedingungen

Die beschaffungsrechtlichen Hinweise stützen sich auf das Rechtsgutachten zu beschaffungsrechtlichen Fragestellungen nach der WEKO-Empfehlung, welches von Kantonen, Städten und Gemeinden in Auftrag gegeben wurde.<sup>1</sup>

- Nachhaltigkeits- oder Umweltkriterien können über die technischen Spezifikationen bzw. über die Anforderungen an den Ausschreibungsgegenstand definiert werden. Solche Kriterien können auch in Eignungs- oder Zuschlagskriterien angewendet werden, wobei jedoch verfahrensrechtliche Einschränkungen zu beachten sind.
- Bei der Festlegung und Überprüfung von Nachhaltigkeitskriterien (resp. umwelt- und ressourcenrelevanten technischen Spezifikationen) kann der Auftraggeber auf anerkannte Zertifizierungssysteme abstellen. Der Auftraggeber muss jedoch den Nachweis der Einhaltung gleichwertiger Anforderungen immer zulassen und die Formulierung darf nicht zu einer Verzerrung des Wettbewerbs führen.
- Solange es Anbieter gibt, die Stromprodukte mit dem Gütesiegel naturemade / naturemade star oder vergleichbarer Qualität anbieten (bspw. über eine unabhängige Überprüfung), ist der Wettbewerb gegeben.

### Textbaustein für Ausschreibungen

Wir empfehlen, folgenden Textbaustein für die technische Spezifikation Ihrer Ausschreibung zu verwenden.

*«Die Stromlieferung [oder "die Herkunftsnachweise" bei separater Beschaffung von HKN] erfüllt hohe Umweltstandards, was durch die Zertifizierung naturemade star oder einen gleichwertigen Qualitätsnachweis (bspw. über eine unabhängige Überprüfung) garantiert werden kann. Die Lieferbarkeit der naturemade star Qualität resp. der naturemade star Herkunftsnachweise wird durch den/die Anbieter:in belegt. Die naturemade Lieferlizenz, über welche die bestellte Strommenge geliefert würde, ist im Angebot klar zu bezeichnen (mind. anhand der Lizenz-Nr.).»*

Der Textbaustein ist für das Qualitätsniveau naturemade star formuliert, je nach Bedarf kann dieser Begriff durch andere naturemade Qualitätsniveaus ersetzt werden (naturemade 1, 2 oder 3 Punkte).



Die Qualitätsdifferenzierung des naturemade Gütesiegels erfolgt mit einem System von vier Punkten. Sie stehen für schrittweise zunehmende Anteile an naturemade star Energie, für welche die strengsten ökologischen Anforderungen gelten. Vier Punkte im Logo zeichnen die höchste Qualitätsstufe aus, die für 100% naturemade star Anteil steht.

Zürich, 2022

<sup>1</sup> Siehe Badertscher Rechtsanwälte AG (2022): Rechtsgutachten in Sachen Gemeinden und Kantone und ihre Beteiligungen an Energieversorgungsunternehmen betreffend Beschaffungsrechtliche Fragestellungen nach der WEKO- Empfehlung zur «Anwendung des Beschaffungsrechts und des BGBM für Stromlieferungen» vom 22. März 2021.

## Das naturemade Gütesiegel

Das Schweizer Gütesiegel «naturemade» steht für klima- und naturschonende Energie aus 100% erneuerbaren Quellen. «naturemade star» zeichnet besonders umweltschonend produzierte Energie aus und bürgt zusätzlich für die Einhaltung weiterer strenger und umfassender ökologischer Auflagen.

Träger des Gütesiegels ist der VUE Verein für umweltgerechte Energie. Dessen Mitglieder sind Umweltorganisationen (WWF & Pro Natura), Konsumentenverbände (kf), Unternehmen und Organisationen der Energiewirtschaft sowie Grossabnehmer von erneuerbarer Energie.



VUE Verein für umweltgerechte Energie  
Molkenstrasse 21  
CH-8004 Zürich  
T + 41 44 213 10 21  
info@naturemade.ch  
www.naturemade.ch

Der VUE ist Partner von

